

# **Доклад Главного управления ветеринарии Московской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии и об эффективности такого контроля (надзора) за 2014 год**

## **Раздел 1.**

### **Состояние нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарии.**

Деятельность Главного управления ветеринарии Московской области и его должностных лиц при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного ветеринарного контроля (надзора), регламентируется нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон от 30.12. 2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;
- Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных

продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

- Приказ Минсельхоза России от 16.11.2006 № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов»;

- Приказ Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения»;

- Приказ Минсельхоза России от 23.04.2003 № 710 «О внедрении Плана государственного ветеринарного лабораторного мониторинга»;

- Приказ Минсельхоза России от 06.10.2008 № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации гидробионтов, рыбы, морепродуктов и произведенной из них продукции»;

- Приказ Минсельхоза России от 02.04.2008 № 189 «О регламенте предоставления информации в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства»;

- Санитарные правила для холодильников (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР от 29.09.1988 №4695-88);

- Приказ Минсельхоза России от 13.10.2008 № 462 «Об утверждении правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры»;

- Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные главным государственным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 № 13-7-2/469, зарегистрированные в Минюсте РФ 05.01.1996 №1005;

- Ветеринарно-санитарные правила перевозки животных, птицы, рыбы, продуктов и сырья животного происхождения автомобильным транспортом (утв. Государственным агропромышленным комитетом СССР от 30.01.1986 №432-5);

- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные Главным Управлением ветеринарии Минсельхоза СССР от 27.12.1983 (согласованно с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР);

- Санитарные правила для животноводческих предприятий (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 31.12.1987 № 4542-87);

- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (комплексов) по производству молока на промышленной основе (утв. Минздравом СССР № 1955-78, Минсельхозом СССР № 115-6-а 27.12.1978);

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы пресноводной рыбы и раков (утв. Минсельхозом СССР);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (цехов) переработки птицы и производства яйцопродуктов (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 6 мая 1987 г. № 4261-87);

- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (комплексов) по производству молока на промышленной основе (утв. Минздравом СССР № 1955-78, Минсельхозом СССР № 115-6-а 27.12.1978);

- Санитарные правила для предприятий мясной промышленности (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 27.03.1985 № 3238-85, Минмясомолпротом СССР 05.08.1985);

- Приказ Минсельхоза России от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 № 7760);

- Приказ Минсельхоза России от 03.04.2006 N 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 N 7759);

- Ветеринарно-санитарные правила внутрихозяйственного убоя скота на мясо (утв. Минсельхозом СССР 16.08.1971);

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов на рынках (утв. Минсельхозом СССР 01.07.1976);

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы меда при продаже на рынках (утв. Минсельхозпротом РФ 18.07.1995 № 13-7-2/365) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.08.1995 № 942);

- Приказ Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.02.2012 № 23206);

- Приказ Минсельхоза России от 09.03.2011 № 62 «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.06.2011 № 20921);

- Закон Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области»;

- Закон Московской области 05.10. 2006 № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан»;

- Постановление Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области» (вместе с Положением о Главном управлении ветеринарии Московской области, Перечнем государственных учреждений ветеринарии Московской области);

- Постановление Правительства Московской области от 09.09.2013 № 709/39 «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Московской области».

Нормативные правовые акты Главного управления ветеринарии Московской области размещены в свободном доступе на официальном сайте Главного управления ветеринарии Московской области ([guv.mosreg.ru](http://guv.mosreg.ru)).

В целом, имеющаяся нормативная правовая база обеспечивает соблюдение баланса интересов субъектов предпринимательской деятельности, подконтрольной региональному государственному ветеринарному надзору и общественных интересов, охраняемых органами государственного ветеринарного надзора Московской области, однако, наблюдаются некоторые трудности в практическом правоприменении ветеринарно-санитарных норм, установленных нормативными правовыми актами Советского Союза и РСФСР, касательно вопросов их действия в правовом поле Российской Федерации.

Данная проблема может усугубиться с 01.07. 2015 после вступления в действие положений пункта 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которая, по сути, отменяет действие нормативных правовых актов Советского Союза и РСФСР, если они не соответствуют законодательству Российской Федерации.

## **Раздел 2.**

### **Организация государственного контроля (надзора)**

#### **а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**

Главное управление ветеринарии Московской области осуществляет свою деятельность в соответствии с и на основании Положения о Главном управлении ветеринарии Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области».

Указанным Положением установлена структура Главного управления ветеринарии Московской области:

1. Начальник Главного управления ветеринарии Московской области - главный государственный ветеринарный инспектор Московской области.

2. Первый заместитель начальника Главного управления ветеринарии Московской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Московской области:

1) Управление делами:  
отдел правового обеспечения;  
отдел аналитики, информационной безопасности, внутреннего контроля и работы со средствами массовой информации;  
отдел государственной гражданской службы, кадров и мобилизационной подготовки;

2) Управление организации обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия:  
отдел организации противоэпизоотических мероприятий, карантина и мониторинга заразных болезней животных;  
отдел контроля и мониторинга пищевой безопасности;

3. Заместитель начальника Главного управления ветеринарии Московской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Московской области (координирующий деятельность государственных ветеринарных инспекторов):

центральный отдел государственного ветеринарного надзора;  
отделы государственного ветеринарного надзора №№ 1-6.

4. Заместитель начальника Главного управления ветеринарии Московской области.

1) Отдел бухгалтерского учета и отчетности.  
2) Отдел государственных закупок, планирования и инвестиций.  
3) Отдел управления, финансирования и финансового контроля подведомственных учреждений.

Главное управление ветеринарии Московской области возглавляет начальник Главного управления.

Начальник Главного управления ветеринарии Московской области является главным государственным ветеринарным инспектором Московской области.

Начальник Главного управления имеет первого заместителя и двух заместителей. Первый заместитель начальника Главного управления, заместители начальника Главного управления назначаются на должность и освобождаются от должности Губернатором Московской области в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе.

В случае временного отсутствия начальника Главного управления его обязанности исполняет первый заместитель или заместитель.

Первый заместитель и заместитель, координирующий деятельность государственных ветеринарных инспекторов, являются заместителями главного государственного ветеринарного инспектора Московской области.

Иные государственные гражданские служащие Московской области, замещающие должности государственной гражданской службы Московской области в Управлении организации обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Главного управления ветеринарии Московской области, территориальных отделах государственного

ветеринарного надзора Главного управления ветеринарии Московской области, являются:

- начальник Главного управления ветеринарии Московской области, заместитель начальника Главного управления ветеринарии Московской области
- начальник отдела, начальник отдела - главными государственными ветеринарными инспекторами;
- заместитель начальника отдела, консультант, главный специалист (за исключением главного специалиста отдела организации противоэпизоотических мероприятий, карантина и мониторинга заразных болезней животных и главного специалиста отдела контроля и мониторинга пищевой безопасности) - государственными ветеринарными инспекторами.

**б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций;**

Государственная функция по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора. Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Результатом исполнения государственной функции является:

- 1) составление Акта по результатам проверки, в котором фиксируются выявленные нарушения действующего законодательства в области ветеринарии либо отмечается их отсутствие;
- 2) вынесение Предписания об устранении выявленных нарушений;
- 3) составление Протокола об административном правонарушении в области ветеринарии в случае выявления признаков административного правонарушения;

4) временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в целях последующего направления материалов в суд для решения вопроса об административном приостановлении деятельности;

5) рассмотрение дела об административном правонарушении с вынесением:

а) постановления о назначении административного наказания;

б) постановления о прекращении производства по делу;

в) направление материалов в правоохранительные органы по подследственности для решения вопроса о проведении проверки в порядке статей 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ).

Государственная функция по контролю и координации деятельности подведомственных государственных учреждений ветеринарии Московской области. Результатом исполнения государственной функции по контролю и координации деятельности подведомственных учреждений ветеринарии Московской области является выявление и обеспечение устранения нарушений законодательства в деятельности государственных учреждений.

Государственная функция по ведению реестра объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления. Целями ведения реестра объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления является формирование информационной базы данных об этих объектах для осуществления за ними контроля по соблюдению законодательства Российской Федерации и Московской области в сфере ветеринарии. Результатом исполнения государственной функции является внесение информации (сведений) в Реестр об объекте, связанном с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления.

Государственная функция по проведению на территории Московской области ветеринарно-санитарного обследования объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления. Результатом исполнения государственной функции является утверждение начальником Главного управления ветеринарии Московской области акта о ветеринарно-санитарном обследовании объекта. Обследование имеет добровольный характер и осуществляется по инициативе заявителей - хозяйствующих субъектов: организаций независимо от их организационно-правовой формы, граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере содержания животных,

переработки, хранения и реализации продукции животного происхождения и растительного происхождения непромышленного изготовления, кормов и кормовых добавок.

Государственная функция по контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Московской области. Под специалистами в области ветеринарии понимаются физические лица с высшим или средним ветеринарным образованием, осуществляющие любой вид ветеринарной деятельности и имеющие статус индивидуального предпринимателя. Результатом исполнения Государственной функции является:

- осуществление контроля за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Московской области, а также составление акта по результатам проверки, в котором фиксируются выявленные нарушения действующего законодательства в области ветеринарии либо отмечается их отсутствие;
- вынесение предписания об устранении выявленных нарушений;
- составление протокола об административном правонарушении в области ветеринарии в случае выявления признаков административного правонарушения;
- временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в целях последующего направления материалов в суд для решения вопроса об административном приостановлении деятельности.

Наименование государственной функции - подготовка представлений Губернатору Московской области об установлении или об отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области или ее части при возникновении особо опасных болезней животных в порядке и сроки, установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации, установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области или ее части в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных, за исключением особо опасных, болезней животных, или отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области или ее части при осуществлении в полном объеме предусмотренных ветеринарным законодательством Российской Федерации специальных мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных. Результатом исполнения государственной функции является:

- Постановление Губернатора Московской области об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области;
- Распоряжение Главного управления об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области;
- Постановление Губернатора Московской области об отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области;



- Распоряжение Главного управления об отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области;

Государственная функция по проведению аттестации должностных лиц государственной ветеринарной службы Московской области. Аттестация должностных лиц государственной ветеринарной службы Московской области проводится с целью определения уровня профессиональной подготовки и соответствия занимаемой должности.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций;**

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;
- Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- законом Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области» (вместе с Положением о Главном управлении ветеринарии Московской области, Перечнем государственных учреждений ветеринарии Московской области);
- постановлением Правительства Московской области от 09.09.2013 № 709/39 «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Московской области» (вместе с Положением о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Московской области);

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора, утв. Распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области 27.05.2014 № РВ-602.

Исполнение государственной функции по контролю и координации деятельности подведомственных государственных учреждений осуществляется в соответствии с:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- законом Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 (ред. От 25.08.2012) «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

- законом Московской области от 08.06.2006 №87/2006-03 «О ветеринарии в Московской области»;

- законом Московской области от 05.10.2006 № 164/2006-03 «О рассмотрении обращений граждан»;

- постановлением Правительства Московской области от 02.03.2011 №171/7 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Московской области»;

- постановлением Правительства Московской области от 25.04.2011 № 365/15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области»;

- постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 №1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;

- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по контролю и координации деятельности подведомственных учреждений ветеринарии Московской области, утвержденным распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 25.12.2013 № 37-1181-р.

Государственная функция по ведению реестра объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Московской области от 09.09.2013 № 709/39 «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Московской области»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- законом Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-03 «О ветеринарии в Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25. 10. 2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.04.2011 № 365/15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области»;
- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по ведению реестра объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления, утвержденным распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 25.04.2014 № РВ-476.

Государственная функция по проведению на территории Московской области ветеринарно-санитарного обследования объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непрямого изготовления осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 №679 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- законом Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.11. 2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 09.09.2013 № 709/39 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре на территории Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.04.2011 № 365/15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области»;
- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по проведению на территории Московской области ветеринарно-санитарного обследования объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения и растительного происхождения непромышленного изготовления, утвержденным распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 25 декабря 2013 № 1080.

Государственная функция по контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Московской области осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 № «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- законом Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-03 «О ветеринарии в Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 09.09.2013 № 709/39 «Об утверждении положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 25.04.2011 № 365/15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области»;
- постановлением Правительства Московской области от 19.11.2007 № 874/41 «О регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Московской области»;
- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Московской области, утвержденным распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 25.12.2013 № 37-1182-р.

Государственная функция по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области осуществляется в соответствии с:

- законом Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов»;
- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.04.2008 №189 «О Регламенте предоставления информации в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства»;
- законом Московской области от 08.06.2006 № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области»;
- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.12.2011 №476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)»;
- «Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденными Минсельхозпродом РФ 04.12. 1995 №13-7-2/469;
- «Инструкцией по ветеринарному учету и ветеринарной отчетности», утвержденной Минсельхозом СССР 03.09.1975;
- «Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней» (утв. Главным управлением ветеринарии Минсельхоза СССР 21.01.1980);
- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 1. Общие положения. Санитарные правила. СП 3.1.084-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.4.1100-96»(утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23);
- «Правила по профилактике и ликвидации некробактериоза животных» (утв. Минсельхозпродом РФ 11.07.2000 № ВП 13.4.1313-00);
- «СП 3.1.095-96. ВП 13.3.1221-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 12. Коксидиоз (лихорадка Ку). Санитарные правила. Ветеринарные правила» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 18.04.2011);
- «СП 3.1.092-96. ВП 13.4.1211-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 9. Орнитоз. Санитарные правила. Ветеринарные правила» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 18.04.2011);
- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 4. Кампилобактериоз. Санитарные правила. СП 3.1.087-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1307-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ

31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 18.04.2011);

- «СП 3.1.088-96. ВП 13.4.1311-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 5. Листериоз. Санитарные правила. Ветеринарные правила» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 18.04.2011);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство. Санитарные правила. СП 3.1.096-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 22.07.2010);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 11. Иерсиниозы. Санитарные правила. СП 3.1.094-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1318-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 22.07.2010);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 6. Сибирская язва. Санитарные правила. СП 3.1.089-96. Ветеринарные правила ВП 13.3.1320-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 19.07.2010);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 2. Бруцеллез. Санитарные правила. СП 3.1.085-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1302-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 12.07.2010);

- «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 7. Чума. Санитарные правила. СП 3.1.090-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1370-96» (утв. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 № 23) (с изм. от 09.06.2003);

- законом Московской области от 05.10.2006 №164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан»;

- распоряжением Губернатора Московской области от 30.08.2012 №439 РГ « О порядке согласования проектов постановлений Губернатора Московской области по установлению или отмене ограничительных мероприятий (карантина), связанных с особо опасными заболеваниями животных на территории Московской области»;

- постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 №1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;

- постановлением Правительства Московской области от 16.06.2010 № 450/24 «Об утверждении Порядка возмещения гражданам и юридическим лицам стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Московской области»;

- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Московской области;

- другими правилами и инструкциями по профилактике и борьбе с заразными в том числе особо опасными болезнями животных.

Государственная функция по проведению аттестации должностных лиц государственной ветеринарной службы Московской области осуществляется в соответствии с:

-законом Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии»;

-законом Московской области от 08.06.2006 №87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области»;

-постановлением Правительства Московской области от 02.12.2005 №860/48 «О мерах по обеспечению административной реформы в Московской области»;

-постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 №1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области»;

- административным регламентом Главного управления ветеринарии Московской области по исполнению государственной функции по проведению аттестации должностных лиц государственной ветеринарной службы Московской области, утвержденным распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 25.12.2013 № 37-1179-Р.

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;**

Главное управление ветеринарии при проведении мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору взаимодействует с территориальным управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москве, Московской и Тульской областям и с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации на основании трехстороннего соглашения от 27.08.2014.

Целями и задачами указанного взаимодействия является:

- предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- выявление лиц, виновных в совершении правонарушений в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Реализация указанных задач осуществляется в форме:



- планирования и проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий по пресечению несанкционированного перемещения животных, сырья и продукции животного и растительного происхождения на территории Московской области и из других субъектов Российской Федерации;

- подготовки предложений по совершенствованию взаимодействия законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области;

- обмена информацией, необходимой для реализации предоставленных полномочий.

Взаимодействие с органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор);**

Главное управление ветеринарии Московской области не имеет подведомственных органов по осуществлению государственного ветеринарного контроля (надзора).

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

Главное управление ветеринарии Московской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 25.10.2011 № 1266/44 «О формировании Главного управления ветеринарии Московской области» и не имеет полномочий вести работу по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

### **Раздел 3.**

#### **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);**

Количество штатных единиц государственных ветеринарных инспекторов Главного управления ветеринарии Московской области в 2014 году, выполняющих функции по контролю (надзору) составило 48 единиц, из них занятых – 46.

Выделенные средства из бюджета Московской области на выполнение функций по контролю (надзору) в 2014 году, составили 99 052,8 тыс. руб. Фактические расходы за этот период составили 93 716,9 тыс. руб., что составляет 94,61 % исполнения бюджета, в том числе:

- 80,0 % - направлено на выплату заработной платы и прочих выплат с начислениями сотрудникам (74 971,9 тыс. руб.);
- 1,6 % (1 528,4 тыс. руб.) - на приобретение бланочной продукции и других расходов, связанных с оплатой работ, услуг;
- 18,4 % (17 216,6 тыс. руб.) - остальные расходы (арендная плата за пользование имуществом – 727,0 тыс. руб., услуги связи – 716,9 тыс. руб., транспортные услуги – 145,1 тыс. руб., оплата налогов, приобретение канцтоваров, расходных материалов для множительной техники, форменной одежды, мебели, автомобилей, ветеринарно-санитарных постов, ГСМ).

Из них в первом полугодии 2014 года фактические расходы составили 50 324,9 тыс. руб., что составляет 50,8 % исполнения бюджета, в т.ч.:

- 40,0 % - направлено на выплату заработной платы и прочих выплат с начислениями сотрудникам (37 521,1 тыс. руб.);
- 1,4 % (1 330,4 тыс. руб.) - на приобретение бланочной продукции и других расходов, связанных с оплатой работ, услуг;
- 12,2 % (11 473,4 тыс. руб.) - остальные расходы (услуги связи, транспортные услуги, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов).

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности;**

Штатная численность государственных гражданских служащих Главного управления ветеринарии Московской области составляет 77 единиц, из них государственных ветеринарных инспекторов – 48.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в Главном управлении ветеринарии Московской области 2 вакансии государственных ветеринарных инспекторов.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;**

Все государственные гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы по исполнению контрольных функций, отвечают квалификационным требованиям, а именно:

- имеют высшее профессиональное образование по специальности «Ветеринария»;

- стаж государственной гражданской службы или стаж работы по специальности в соответствии с группами должностей государственной гражданской службы;

- профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей, утвержденные распоряжением Главного управления ветеринарии Московской области от 13.06.2012 № 95-р «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей по должностям государственной гражданской службы Московской области в главном управлении ветеринарии Московской области».

В 2014 году в Главном управлении ветеринарии Московской области прошли повышение квалификации 34 государственных ветеринарных инспектора.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;**

В 2014 году средняя нагрузка по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю на одного государственного ветеринарного инспектора, фактически осуществляющего выездную деятельность по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Московской области, составила: 91 проверка (с учетом того, что в одной проверке участвует не менее 2-х должностных лиц), проведено 44 обследовательских мероприятия, 21 рейд по пресечению несанкционированной торговли продукцией животноводства, возбуждено 22,7 дел об административных правонарушениях, вынесено 21,8 постановлений по делам об административных правонарушениях, выдано 14,3 предписаний об устранении правонарушений.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю (надзору) не привлекались.

#### **Раздел 4.**

#### **Проведение государственного контроля (надзора)**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);**

Государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области осуществляется постоянный государственный ветеринарный надзор за объектами, находящимися под контролем государственной ветеринарной службы Московской области.

В 2014 году государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области проведена 1331 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, поднадзорную государственному ветеринарному надзору.

Из общего числа проведенных проверок:

- 913 проверок проведено в соответствии с Планом проверок субъектов предпринимательства, утвержденным Генеральной прокуратурой Российской Федерации, что составило 68,6 % от общего количества проведенных проверок;

- 412 внеплановых проверок, из которых: 282 проверки проведено с целью контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений; 125 проверок проведено по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации; 5 внеплановых проверок проведено по требованию прокурора о проведении внеплановой проверки;

- 6 проверок проведено совместно с органами прокуратуры Московской области и Межрайонной природоохранной прокуратурой Московской области.

В План проверок субъектов предпринимательства Московской области на 2014 год было включено 915 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, поднадзорную государственной ветеринарной службе. В отношении 913 субъектов проведены плановые проверки, в отношении 2-х субъектов провести плановые проверки не представилось возможным в связи с воспрепятствованием проведению проверки со стороны проверяемых субъектов. Таким образом, План проверок субъектов предпринимательства Московской области на 2014 год выполнен на 99,8 %. За воспрепятствование проведению плановых проверок государственными ветеринарными инспекторами в отношении виновных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях по статье 19.4 КоАП РФ и направлены для рассмотрения в судебные органы по месту совершения правонарушений. Постановлением судей муниципальных районов лица, воспрепятствовавшие проведению проверок, привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 55 тысяч рублей.

Также, за воспрепятствование проведению внеплановых выездных проверок, государственными ветеринарными инспекторами возбуждено 8 дел об административных правонарушениях по статье 19.4 КоАП РФ и направлены для рассмотрения в судебные органы по месту совершения правонарушений. Постановлением судей муниципальных районов лица, воспрепятствовавшие проведению проверок, привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 95 тысяч рублей.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2014 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

государственными ветеринарными инспекторами выявлено 495 случаев нарушения законодательства Российской Федерации, из которых 26 случаев невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора). По фактам выявленных нарушений государственными ветеринарными инспекторами возбуждено 495 дел об административных правонарушениях.

Также, по результатам совместных выездных проверок, органами прокуратуры Московской области возбуждено 3 дела об административных правонарушениях и переданы для рассмотрения в Главное управление ветеринарии Московской области.

В ходе рассмотрения административных дел, государственными ветеринарными инспекторами:

- вынесено 479 постановлений о привлечении виновных лиц к наказанию в виде наложения административных штрафов на общую сумму 7 486 000 рублей;

- 17 административных дел, возбужденных по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту невыполнения предписаний об устранении нарушений, переданы для рассмотрения мировым судьям по месту выявления правонарушений. Мировыми судьями рассмотрены указанные дела и вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 101,3 тысячи рублей;

- 2 административных дела, возбужденных по статье 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направлены на рассмотрение в судебные участки по месту выявления правонарушений. Мировыми судьями рассмотрены указанные дела и вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 5 тысяч рублей.

Выдано 351 предписание об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

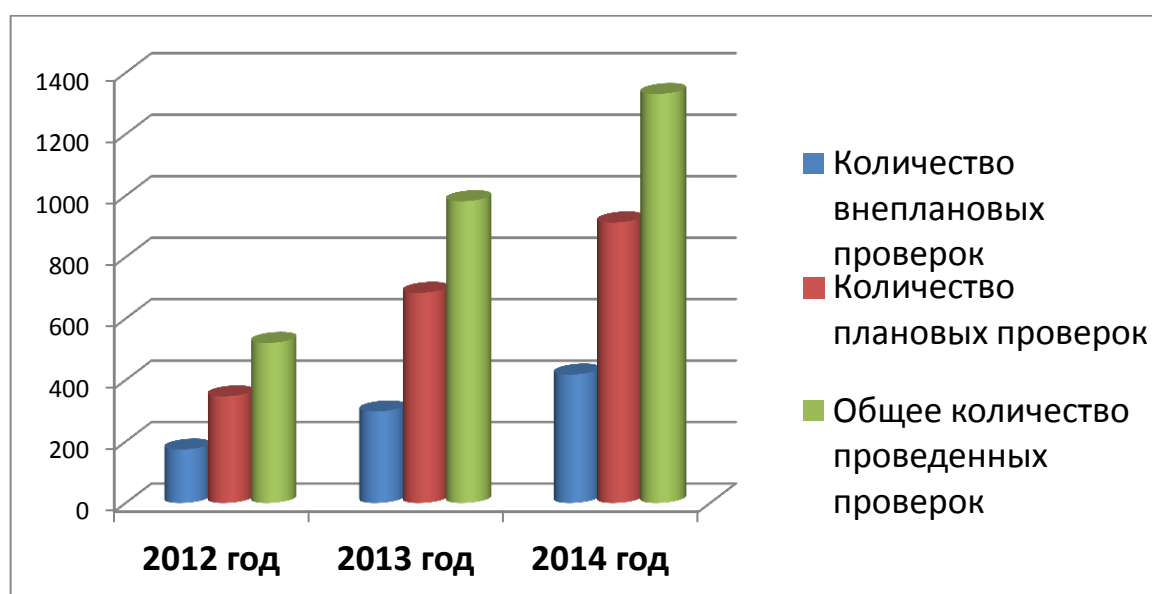
Главным управлением ветеринарии Московской области в 2014 году в органы прокуратуры Московской области направлено 150 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении 59 заявлений органами прокуратуры Московской области дан отказ в согласовании проведения внеплановых проверок, что составило 39,3 % от общего количества направленных заявлений.

Вместе с тем, в I полугодии 2014 года Главным управлением ветеринарии Московской области проведено 575 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 404 проверки проведено во исполнение Плана проверок субъектов предпринимательства Московской области на 2014 год, утвержденного Генеральной Прокуратурой Российской Федерации.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в I полугодии 2014 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" государственными ветеринарными инспекторами выявлено 219 случаев нарушения законодательства Российской Федерации, из которых 10 случаев невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), наложено административных штрафов на общую сумму 3312,0 тысяч рублей, выдано 146 предписаний об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

#### **Количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012, 2013 и 2014 годах**



#### **Количество проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2014 году**



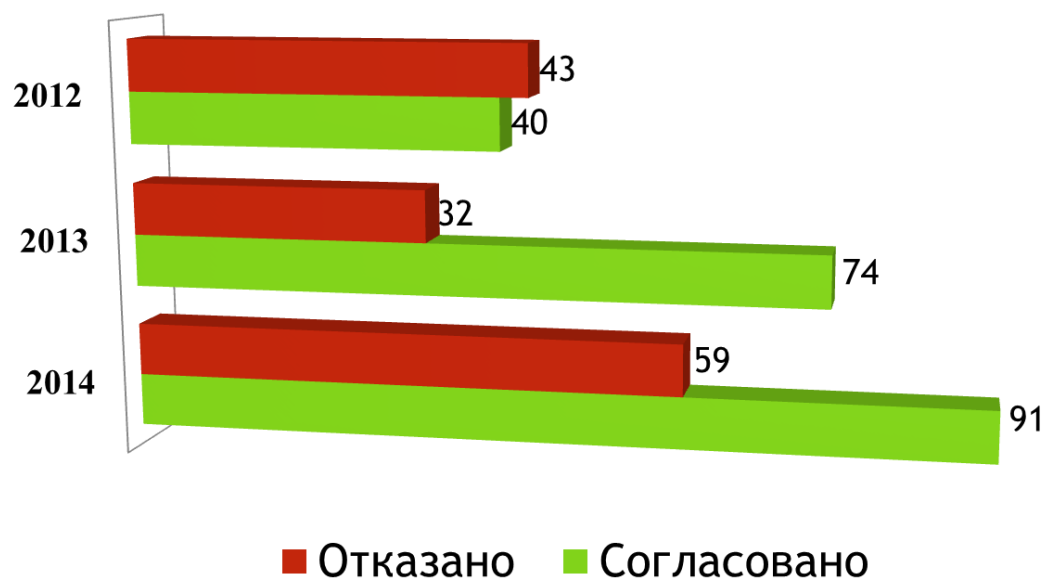
**Результаты проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012, 2013 и 2014 годах**



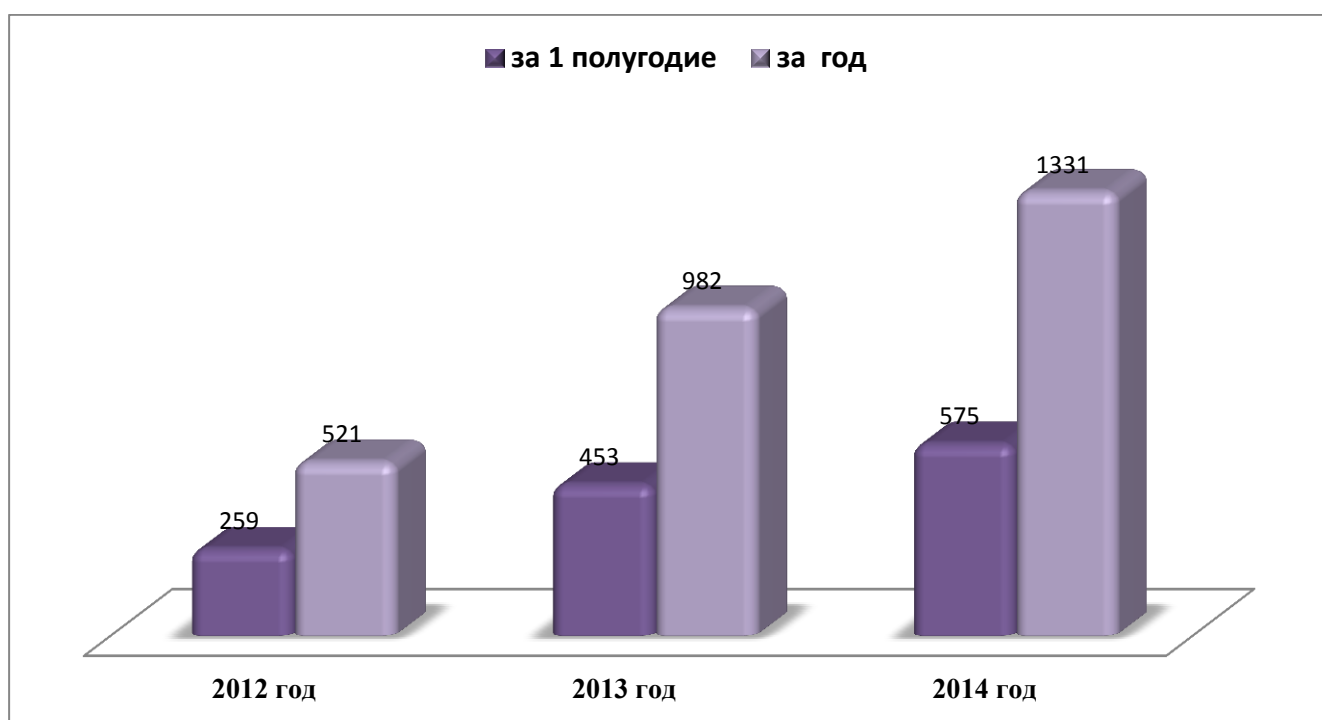
**Результаты проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

Показатели	1 полугодие 2012 года	2012 год	1 полугодие 2013 года	2013 год	1 полугодие 2014 года	2014 год
Количество проведенных проверок (шт.)	259	521	453	982	575	1331
из них: плановых	183	347	325	684	404	913
Количество возбужденных административных дел	73	156	128	250	219	495
Количество выданных предписаний	61	123	96	189	146	351
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	446	1046,5	846,5	2048,5	3312,0	7486,0

**Показатель соотношения согласованных и несогласованных  
органами прокуратуры Московской области распоряжений  
о проведении проверок**



**Количество проведенных проверок юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей в 2012, 2013 и 2014 годах  
в динамике по полугодиям**





В связи с выявлением случаев несанкционированной торговли продуктами животного происхождения, не прошедшими ветеринарно-санитарную экспертизу, с целью профилактики пищевых отравлений и заболеваний граждан, а также недопущения распространения инфекционных заболеваний на территории Московской области, государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области совместно со специалистами госветслужбы Московской области, с сотрудниками правоохранительных органов и администраций муниципальных образований проводятся рейды по выявлению и пресечению несанкционированной торговли мясом и продуктами убоя свиней в неустановленных местах торговли на территории Московской области.

Также, государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области в 2014 году проведены совместные мероприятия с Главным управлением государственного административно-технического надзора Московской области в рамках реализации выездных совместных надзорных мероприятий по выявлению несанкционированной торговли в муниципальных образованиях Московской области.

В 2014 году государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области проведено 608 рейдов, пресечено 65 случаев несанкционированной торговли в неустановленных местах, государственными ветеринарными инспекторами возбуждено 57 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на общую сумму 75 тысяч рублей.

В условиях сложной эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней (АЧС) особое внимание уделяется комплексу мероприятий по недопущению заноса возбудителя инфекции на территории крупных свиноводческих хозяйств области. В связи с этим, государственные ветеринарные инспектора приняли участие в совместных надзорных мероприятиях с Госадмтехнадзором Московской области по проверке состояния территорий предприятий Московской области, в том числе по проверке состояния территорий, прилегающих к свиноводческим предприятиям.

С начала осуществления взаимодействия между Главным управлением ветеринарии Московской области и Госадмтехнадзором Московской области (с июня 2014 года) на территории Московской области проведено 115 совместных выездных мероприятий Главного управления ветеринарии Московской области и Госадмтехнадзора Московской области. Выявлено 25 случаев несанкционированной торговли продукцией животного происхождения, 43 случая незаконно размещенных рекламных баннеров и 1 свалка биологических отходов. Нарушители требований законодательства Российской Федерации привлечены к административной ответственности.

С начала 2014 года на территории Московской области государственными ветеринарными инспекторами проведено 1244

обследовательских мероприятия, включающих в себя ветеринарно-санитарные обследования поднадзорных объектов, обследования на соответствие требованиям Таможенного союза, обследования вновь открывающихся предприятий, обследования скотомогильников, эпизоотолого-эпидемиологические обследования очагов болезней, обследования карантинных помещений перед ввозом скота, постановка и снятие с карантина животных, выезды в личные подсобные хозяйства граждан в случае поступления жалоб и обращений.

В 2014 году при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Московской области по факту нарушений гражданами – владельцами животных и личных подсобных хозяйств возбуждено 95 дел об административных правонарушениях. По факту рассмотрения административных дел, в 91 случае вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 194,7 тысяч рублей. 4 административных дела, возбужденных по части 1 статьи 19.5 и по статье 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направлены на рассмотрение в судебные участки по месту выявления правонарушений. Мировыми судьями рассмотрены указанные дела и вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 1,6 тысяч рублей. Выдано 56 предписаний об устранении нарушений.

Всего в 2014 году при исполнении функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного контроля (надзора) государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области по фактам выявления нарушений требований законодательства в сфере ветеринарии возбуждено 657 административных дел.

К административной ответственности привлечено 631 лицо, в том числе по 7 делам, возбужденным органами Прокуратуры Московской области. 33 административных дела направлено на рассмотрение в судебные участки по месту выявления правонарушений. Выдано 415 предписаний об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации с указанием сроков их устранения. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 771 700 рублей.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;**

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю (надзору) не привлекались, финансирование их участия в контрольной деятельности не производилось.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых**

**осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

## **Раздел 5.**

**Действия Главного управления ветеринарии Московской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);**

В случаях нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы.

В 2014 году Главным управлением ветеринарии Московской области за нарушения требований законодательства в области ветеринарии к административной ответственности привлечено 631 лицо, в том числе по 7 делам, возбужденным органами Прокуратуры Московской области. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 771,7 рублей.

В 2014 году при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области по фактам выявленных нарушений выдано 415 предписаний об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации с указанием сроков их устранения.

В соответствии с подпунктом 2, пункта 1, статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» инспекторами принимаются меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В 2014 году проведено 282 внеплановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок. По результатам проведенных проверок выявлено 26 случаев невыполнения предписаний. По данным фактам возбуждены дела об административных правонарушениях. 9 дел, предусмотренных частью 8 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассмотрены государственными ветеринарными инспекторами и виновные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафов на общую сумму 755,0 тысяч рублей. 17 дел, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ переданы для рассмотрения мировым судьям по месту выявления правонарушений. Мировыми судьями рассмотрены указанные дела и вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 101,3 тысячи рублей.

Вместе с тем, в I полугодии 2014 года за нарушения требований законодательства в области ветеринарии к административной ответственности привлечено 282 лица. Проведено 103 проверки по контролю за исполнением выданных ранее предписаний. По результатам проведенных проверок выявлено 10 случаев невыполнения предписаний.

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;**

Инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений ветеринарного законодательства с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. При проведении контрольно-надзорных мероприятий проводятся разъяснения по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии.

Кроме того, по обращениям субъектов предпринимательской деятельности предоставляются необходимые материалы, ссылки и иная информация о предъявляемых требованиях к видам деятельности подлежащим контролю (надзору) со стороны органов государственного ветеринарного надзора.

Вместе с тем, информирование населения Московской области, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется через средства массовой информации (телевидение, печатные издания и т.д.).

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении**

**должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).**

В 2014 году двумя юридическими лицами в судебном порядке были оспорены постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные государственными ветеринарными инспекторами по части 2 и 3 статьи 10.8 и части 1 статьи 10.6 КоАП РФ, о наложении административных штрафов на суммы 10, 300 и 500 тысяч рублей.

По исковым обращениям истцов об отмене постановлений о назначении административных наказаний:

- 2 постановления по делам об административных правонарушениях, возбужденных по результатам плановой проверки в отношении ООО СП «Норли-Т», о наложении штрафов на общую сумму 310 тысяч рублей, были отменены. В настоящее время Главным управлением ветеринарии Московской области ведется работа по оспариванию судебных актов;

- 1 постановление по делу об административном правонарушении, возбужденном по результату внеплановой проверки в отношении ООО «Диво», о наложении штрафа на сумму 500 тысяч рублей, было признано законным, а наложение штрафа – обоснованным.

## **Раздел 6.**

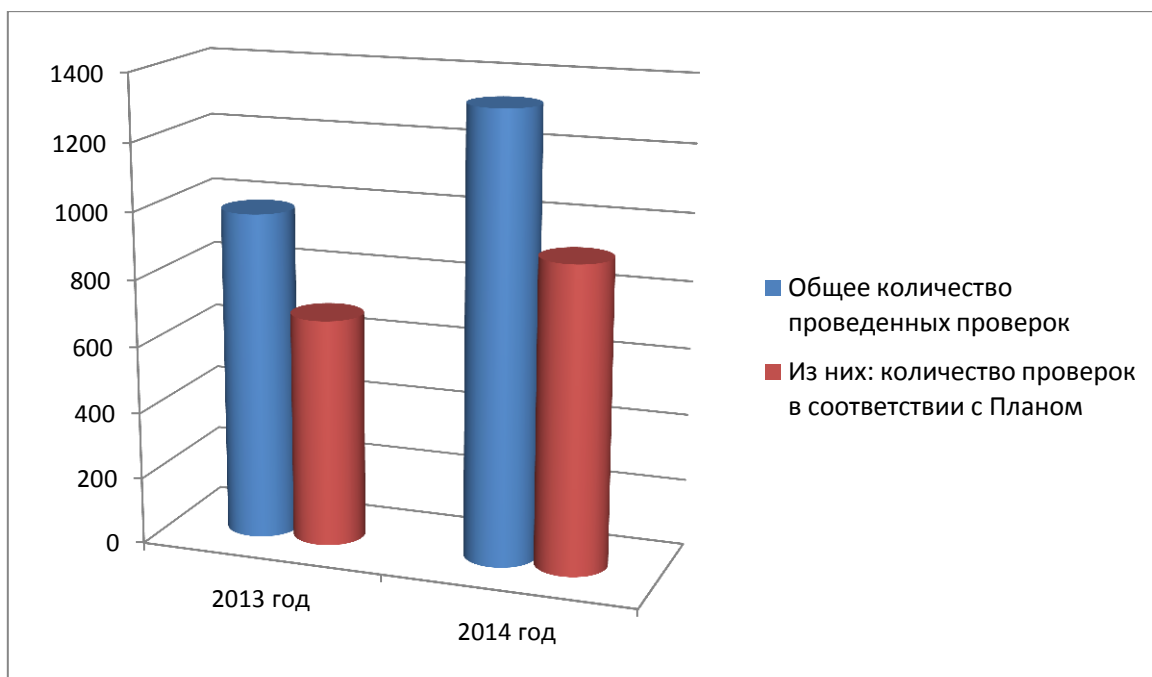
### **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

В План проверок субъектов предпринимательства Московской области на 2014 год было включено 915 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, поднадзорную государственной ветеринарной службе. В отношении 913 субъектов проведены плановые проверки, в отношении 2-х субъектов провести плановые проверки не представилось возможным в связи с воспрепятствованием проведению проверки со стороны проверяемых субъектов. Таким образом, План проверок субъектов предпринимательства Московской области на 2014 год выполнен на 99,8 %.

В 1 полугодии 2014 года государственными ветеринарными инспекторами проведено 404 проверки в соответствии с Планом проверок субъектов предпринимательства Московской области.

В 2013 году выполнение Плана проверок субъектов предпринимательства Московской области составило 100 %.

## Сведения о проведении проверок за 2013-2014 годы



Главным управлением ветеринарии Московской области в 2014 году в органы прокуратуры Московской области направлено 150 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении 59 заявлений органами прокуратуры Московской области дан отказ в согласовании проведения внеплановых проверок, что составило 39,3 % от общего количества направленных заявлений.

Вместе с тем, в I полугодии 2014 года в органы прокуратуры Московской области направлено 87 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении 40 заявлений органами прокуратуры Московской области дан отказ в согласовании проведения внеплановых проверок, что составило 46 % от общего количества заявлений.

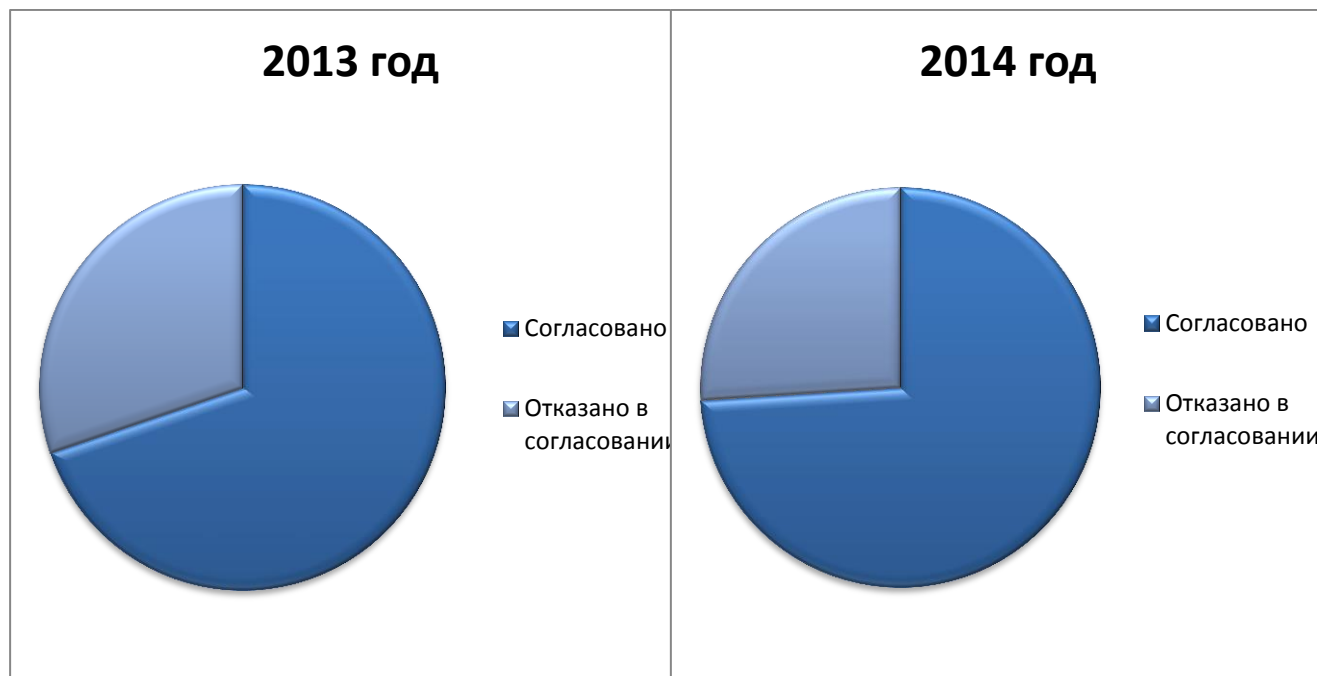
Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры Московской области явилось:

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки;
- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;
- несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки.

Главным управлением ветеринарии Московской области в 2013 году в органы прокуратуры Московской области направлено 106 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении 32 заявлений органами прокуратуры Московской области дан отказ в

согласовании проведения внеплановых проверок, что составило 30,2 % от общего количества заявлений.

**Показатель соотношения согласованных и несогласованных органами прокуратуры Московской области распоряжений о проведении проверок**



В 2014 году доля проверок, результаты которых признаны недействительными, составила 0,07 % от общего числа проведенных проверок.

В 2013 году проверок, результаты которых признаны недействительными, не было.

Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, не допущено.

Учитывая отсутствие фактов проведения проверок с нарушениями требований законодательства о порядке их проведения, меры дисциплинарного и административного наказания к должностным лицам Главного управления ветеринарии Московской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, не применялись.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2014 году осуществлен региональный государственный ветеринарный надзор, составила 29,9 % от общего количества поднадзорных объектов.

Указанный показатель в 2013 году составил 20,6 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,2 проверка. Данный показатель аналогичен 2013 году.

Доля проведенных внеплановых проверок составила 31,4 % от общего количества проведенных в 2014 году проверок.

В 2013 году доля проведенных внеплановых выездных проверок составила 30,3 % от общего количества проведенных проверок.

В 2014 году доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила 32,1 % от общего числа нарушений, выявленных по итогам проверок.

Указанный показатель в 2013 году составил 39,2 % от общего числа выявленных нарушений.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2014 году составила 30,3% от общего количества проведенных внеплановых проверок.

Данный показатель в 2013 году составил 26,4%.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2014 году не было, также как и в 2013 году.

Доля проверок, по итогам которых в 2014 году выявлены правонарушения, составила 30,1 % от общего количества проведенных проверок.

В 2013 году доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 22,3 % от общего количества проведенных проверок.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, в 2013 и 2014 годах составила 100 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.



В 2014 году доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области наложены административные наказания, составила 96 % от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Данный показатель в 2013 году равен 90,8 %.

В 2014 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 0,9 % от общего числа проверенных лиц. В 2013 году указанный показатель составил 0%.

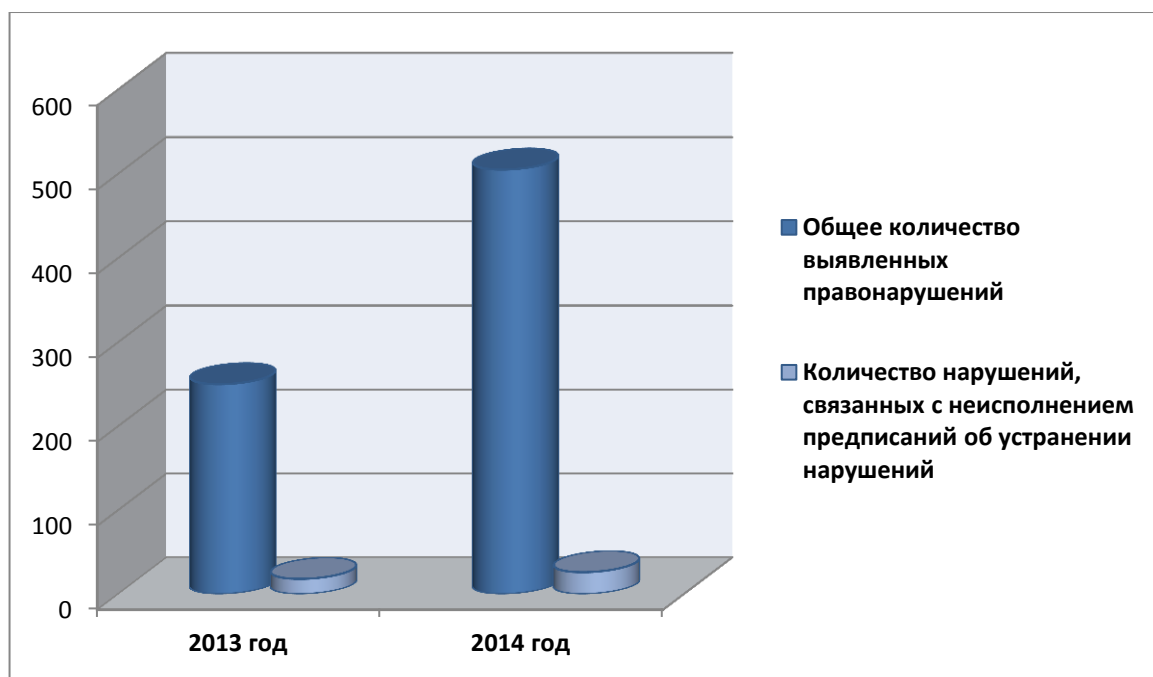
В 2014 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 0% от общего числа проверенных лиц, аналогично 2013-му году.

В 2014 году случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено. Аналогичный показатель был и в 2013 году.

В 2014 году доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составила 5,1 % от общего числа выявленных правонарушений.

В 2013 году доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составила 7,2 % от общего числа выявленных правонарушений.

**Доля выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений, связанных с неисполнением предписаний, за 2013-2014 годы**



В 2014 году отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, по состоянию на 31 декабря 2014 года, составило 78 %. В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Таким образом, срок исполнения неисполненных по состоянию на 31.12.2014 административных наказаний переносится на 2015 год.

В 2013 году указанный показатель составил 92 %.

Существенное отклонение значения указанного показателя в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем (-14%) связано со значительным увеличением сумм административных штрафов, в соответствии с утверждением Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях» от 23.07.2013 № 199-ФЗ.

В 2014 году средний размер наложенного административного штрафа составил 15,6 тысяч рублей, в том числе на должностных лиц – 13,9 тысяч рублей, на юридических лиц – 24,3 тысячи рублей.

В 2013 году средний размер наложенного административного штрафа составил 9,04 тысячи рублей, в том числе на должностных лиц – 4,0 тысячи рублей, на юридических лиц – 12,7 тысяч рублей.

Существенное отклонение значения указанного показателя в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем связано со значительным увеличением сумм административных штрафов, в соответствии с утверждением Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях» от 23.07.2013 № 199-ФЗ.

В 2014 году материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел по результатам проведенных проверок не направлялись, аналогично 2013 году.

## **Раздел 7.**

### **Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;**

За отчетный период государственными ветеринарными инспекторами Главного управления ветеринарии Московской области не было допущено фактов ненадлежащего исполнения контрольно-надзорных функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействий) при проведении проверок, а также нарушений требований законодательства о порядке их проведения не допускалось.

В динамике за 2012-2014 годы наблюдается увеличение количества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, количества возбужденных дел об административных правонарушениях и суммы наложенных административных штрафов.

Складывающаяся в настоящее время сложная внешнеполитическая ситуация, обострение социально-экономической обстановки в государстве диктуют необходимость принятия принципиально новых подходов к организации работы органов государственного контроля (надзора).

Президентом Российской Федерации 04.12.2014 в послании Федеральному Собранию поставлена задача максимально снять ограничения с бизнеса и избавить его от навязчивого надзора и контроля, отказаться от принципа тотального, бесконечного контроля. Прямо указано, что ситуацию необходимо отслеживать только там, где действительно есть угроза причинения вреда жизни и здоровью человека, обществу или имеются признаки нарушений.

Главным управлением ветеринарии Московской области в текущем году будет продолжена работа по усовершенствованию порядка и системы учета мероприятий по контролю, их анализу и оценки эффективности, которая позволит более эффективно организовывать работу должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного ветеринарного надзора.

Главным управлением ветеринарии Московской области в ежегодный План проверок субъектов предпринимательства на 2015 год Генеральной прокуратурой Российской Федерации согласовано включение 733 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 20% меньше количества проверок, запланированных в 2014 году.

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;**

Для повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии необходимо рассмотреть вопрос о включении в статью 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнения, обязывающего юридическое лицо, индивидуального предпринимателя уведомлять уполномоченные в сфере ветеринарии органы государственного контроля (надзора) о начале осуществления предпринимательской деятельности в сфере ветеринарии, а также деятельности, связанной с оборотом продукции животноводства. Это позволит контролировать объем поднадзорных объектов и отражать реальную картину при планировании контрольно-надзорных мероприятий.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.**

Основной проблемой государственного ветеринарного надзора остается отсутствие разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственного ветеринарного надзора, что приводит к дублированию контрольно-надзорной деятельности. Дублирование полномочий (функций) проявляется при планировании и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по одним и тем же вопросам территориальными органами Россельхознадзора, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии (нарушение требований п. 5 статьи 3 Федерального закона от 26.12.2009 г. № 294-ФЗ).

Приложение: Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за II полугодие 2014 года (Форма № 1-контроль) на 6 листах в 1 экз.

Начальник Главного управления  
ветеринарии Московской области –  
главный государственный  
ветеринарный инспектор  
Московской области

Ю.И. Барсуков